

รายงานผลการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด



ก.ร.จ.



ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
รอบ ๖ เดือนแรก

(๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑)

สรุปสาระสำคัญ
ผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบ ๖ เดือนแรก
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑)



ในรอบ ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดได้ขับเคลื่อนการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การประชุมคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศกำหนดให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้นไป ให้มีการประชุม ก.ธ.จ. อย่างน้อยปีละ ๓ ครั้ง โดยในรอบ ๖ เดือนแรก (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑) ก.ธ.จ. จำนวน ๗๖ คณะ/จังหวัด มีการประชุมรวมจำนวน ๙๕ ครั้ง

๒. ผลการดำเนินการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ตามข้อ ๒๒ และ ๒๓ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปรากฏดังนี้

๒.๑ การสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ก.ธ.จ. ๓๘ คณะ ได้ดำเนินการสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. จำนวน ๒๕๖ โครงการ พบว่า โครงการดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๒๕ โครงการ ซึ่ง ก.ธ.จ. มีมติเป็นข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการจำนวน ๓๘ ข้อ โดยจังหวัดรับไปดำเนินการแล้วจำนวน ๒๙ ข้อ ในจำนวนนี้ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า มากที่สุด จำนวน ๑๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๖๖ รองลงมาเป็น ข้อ ๒๓ (๑) การปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๙ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๐๓

๒.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด (เรื่องร้องเรียน) เป็นการดำเนินการกรณีที่ ก.ธ.จ. สอดส่องแล้วพบเห็นในพื้นที่เป็นกรณีที่ประชาชนร้องเรียนมายัง ก.ธ.จ. ผ่านหนังสือร้องเรียน หรือกรณีเรื่องที่มีการร้องเรียนต่อ ก.ธ.จ. โดยตรง เป็นต้น ซึ่งมีเรื่องร้องเรียนเข้าสู่การพิจารณาของ ก.ธ.จ. จำนวน ๘ คณะ/จังหวัด รวมจำนวน ๙ เรื่อง โดย ก.ธ.จ. ได้พิจารณาและมีมติเป็นข้อเสนอแนะให้จังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ จำนวน ๑๐ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับข้อเสนอแนะไปดำเนินการแล้วจำนวน ๗ ข้อ ทั้งนี้ เป็นการร้องเรียนเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๕ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๖ รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูล อย่างโปร่งใส และ (๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ จำนวน ๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑

สรุปภาพรวมผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. คณะต่าง ๆ ในรอบ ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการติดตาม สอดส่อง แผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๖๕ เรื่อง/โครงการ โดยมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการจำนวน ๔๘ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับไปดำเนินการแล้วจำนวน ๓๖ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๗๕ อย่างไรก็ตามในการติดตามสอดส่องแผนงาน/โครงการ ก.ธ.จ. แต่ละคณะจะได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในช่วงระยะเวลา ๖ เดือนหลังของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

๓. การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยส่วนบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ส.ก.ธ.จ.) ได้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ โครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเซ็นทาราคอนเวนชันเซ็นเตอร์อุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

โครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) และเครือข่าย มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักด้านธรรมาภิบาลให้กับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย รวมทั้งกำหนดแนวทางและวิธีการทำงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน ในการสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งการจัดสัมมนาฯ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. เครือข่าย ก.ธ.จ. ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๒๐ จังหวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔๔๐ คน สำหรับการประเมินผลการสัมมนาปรากฏว่า ผู้เข้ารับการสัมมนามีความรู้ความเข้าใจในแต่ละหัวข้อการบรรยาย และมีความพึงพอใจเกี่ยวกับการตอบข้อซักถามของวิทยากรและการสัมมนาในภาพรวมในระดับมาก รวมทั้งผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่มีความเห็นสอดคล้องกันว่า ควรจัดเนื้อหาในการอบรมเรื่องอื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น เรื่องเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหลักการทำงานของผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ควรจัดอบรมเรื่องระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างให้มากขึ้น เพราะเป็นเนื้อหาที่เข้าใจยาก ควรจัดให้มีประชุมกลุ่มย่อยเพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นซึ่งกันและกัน ควรมีการบูรณาการสอดส่องร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. แต่ละคณะ เป็นต้น

๓.๒ การสรรหา แต่งตั้ง และประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบ ๖ เดือนแรก ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. สุรินทร์ ชุดที่ ๓ กรณีครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๘ และข้อ ๒๑ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ สำหรับกรณีกรรมการ ก.ธ.จ. พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระตามระเบียบฯ ข้อ ๑๘ ปรากฏว่า มีจำนวน ๘ ราย ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและจังหวัดได้ดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างและเสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. แล้ว จำนวน ๖ ราย เรื่องอยู่ระหว่างการดำเนินการสรรหาอีก จำนวน ๒ ราย

๓.๓ การจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้จังหวัด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้จังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด ๆ ละ ๕๐,๐๐๐ – ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๕,๒๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) ผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งในรอบ ๖ เดือนแรก (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑) จังหวัดได้รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเป็นการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเป็นค่าพาหนะให้กับกรรมการ ก.ธ.จ. สำหรับการเดินทางมาประชุม ก.ธ.จ. และการจัดประชุม ก.ธ.จ. อย่างไม่เป็นทางการ (นอกรอบ) และติดตามสวดส่องงาน/โครงการ จำนวน ๖๑ ครั้ง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงานและการประชุม ค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม เป็นเงินจำนวน ๘๒๐,๙๕๐.๗๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕๕ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งหมด ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงจังหวัดต่าง ๆ เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ ๓ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๐

๓.๔ การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. (เพิ่มเติม) เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น แนวทางในการประชุมอย่างไม่เป็นทางการ (นอกรอบ) การเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลต่อที่ประชุม ก.ธ.จ. การจัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการ และการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของ ก.ธ.จ. เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ได้แก่ มีหนังสือแจ้งจังหวัดให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องการเข้าร่วมประชุมหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน เพื่อให้ ก.ธ.จ. ได้แนะนำตัว ชี้แจงบทบาท อำนาจหน้าที่ และแนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. รวมทั้งรับทราบนโยบายและผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ของจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน และการขอทำความเข้าใจกับกรมบัญชีกลางเพื่อจัดทำเครื่องแต่งกายไว้ใช้ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ชุดที่ ๓ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามสัญญาจ้าง ซึ่งจะดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑



๑ ความเป็นมา อำนาจหน้าที่ ขอบคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๑.๑ ความเป็นมา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือเรียกโดยย่อว่า “ก.ธ.จ.” ในทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร เพื่อทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัด ให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๓/๑ สำหรับจำนวน วิธีการสรรหาและการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

(แผนภูมิที่ ๑ : ความเป็นมาและการกิจการสอดส่อง/เสนอแนะของ ก.ธ.จ. หน้า ๔)

สำหรับองค์ประกอบของ ก.ธ.จ. จะประกอบด้วยผู้แทนจาก ๓ ภาคส่วน คือ ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน เป็นกรรมการ โดยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน และมีฝ่ายเลขานุการ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่จากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นเลขานุการหนึ่งคน ผู้ช่วยเลขานุการหนึ่งคน และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการในจังหวัดนั้นเป็นผู้ช่วยเลขานุการอีกหนึ่งคน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ ซึ่งทำให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้เกิดความโปร่งใสเป็นธรรม และมีความรับผิดชอบ ต่อมาได้มีการแก้ไขปรับปรุง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการสรรหากรรมการ การกำหนดสัดส่วนของกรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น การจัดทำบัญชีรายชื่อสำรอง ตลอดจนการลงคะแนนเพื่อเลือกกันเอง

ปัจจุบัน ก.ธ.จ. ทั่วประเทศมีจำนวน ๗๖ คณะ รวม ๑,๓๘๗ คน (รวมประธานและฝ่ายเลขานุการ) เป็น ก.ธ.จ. ชุดที่ ๓ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศรับรองรายชื่อ ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ – มกราคม ๒๕๖๑ โดยกรรมการ ก.ธ.จ. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี นับแต่วันที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศรับรองรายชื่อกรรมการเป็นรายจังหวัด กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการสรรหาอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ทั้งนี้ จำนวน ก.ธ.จ. ในแต่ละจังหวัดมี ดังนี้

ตารางแสดงจำนวนกรรมการ ก.ธ.จ. ตามเกณฑ์จำนวนอำเภอของแต่ละจังหวัด

จำนวนอำเภอของจังหวัด	จำนวน ก.ธ.จ. ทั้งหมด	ประธาน (ผต.นร.)	จำนวน ก.ธ.จ.		
			ภาคประชาสังคม	สมาชิกสภาท้องถิ่น	ภาคธุรกิจเอกชน
ไม่เกิน ๑๐	๑๔ *	๑	๗ *	๓	๓
ตั้งแต่ ๑๑ – ๑๕	๑๖	๑	๙	๓	๓
ตั้งแต่ ๑๖ – ๒๐	๑๘	๑	๙	๔	๔
ตั้งแต่ ๒๑ อำเภอขึ้นไป	๒๐	๑	๑๑	๔	๔

หมายเหตุ : จำนวนที่มี * หมายถึงจำนวนไม่เกินตัวเลขดังกล่าว

๑.๒ อำนาจหน้าที่ตามระเบียบฯ

๑.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๒ กำหนดให้ ก.ธ.จ. มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) สอดส่องผลการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

(๒) แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงาน อื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในกรณีที่พบว่า มีการละเลยไม่ปฏิบัติตาม กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต

(๓) เสนอแนะแนวทางการปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด และหน่วยงานของรัฐในจังหวัด

(๔) ติดตามผลการปฏิบัติตามมติ ก.ธ.จ.

(๕) แต่งตั้งที่ปรึกษาด้านวิชาการ การประชาสัมพันธ์ หรือด้านอื่น ๆ จำนวน ไม่เกินสามคน

(๖) เผยแพร่ผลการปฏิบัติหน้าที่ต่อสาธารณะตามที่เห็นสมควร

๑.๒.๒ การสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในจังหวัดตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ข้อ ๒๒ (๑) ให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างน้อย ๗ ประการ ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ ดังนี้

(๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจน ไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

(๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของ ประชาชน

(๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

(๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า

(๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อ สถานการณ์โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน

(๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผย ข้อมูลอย่างโปร่งใส

(๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน สม่าเสมอและเผยแพร่ต่อสาธารณะ

๑.๒.๓ สำหรับกลไกการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ระเบียบฯ ข้อ ๒๖ ได้ให้อำนาจ ก.ธ.จ. ในการออกหนังสือแจ้งให้หน่วยงานของรัฐ ผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ปรึกษาตามข้อ ๒๒ (๕) และบุคคลที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม หรือจัดส่งเอกสารหรือข้อมูลต่าง ๆ รวมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณา ได้ตามความจำเป็น นอกจากนี้ระเบียบฯ ข้อ ๒๘ ยังได้กำหนดว่า “กรณีที่ ก.ธ.จ. มีมติว่ามีการละเลยไม่ปฏิบัติ ตามกฎหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับหรือมีกรณีทุจริต ให้ประธานแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี รายงานผลการดำเนินการให้ประธานทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ หากผู้ว่าราชการจังหวัด

หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี มิได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ให้ประธานแจ้งมติ ก.ธ.จ. ตามวรรคหนึ่งให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ เพื่อยกเลิกอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดำเนินการต่อไป”

๑.๓ อำนาจหน้าที่ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๓๔/๒๕๖๐

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๓๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่องมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค โดยกำหนดให้การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคตามคำสั่งนี้ หมายถึง “การตรวจราชการ การขอให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรายงานเหตุการณ์และผลการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล และนายกรัฐมนตรี ยุทธศาสตร์ของชาติ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์จังหวัด การประสานราชการเพื่อให้เกิดการบูรณาการยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดและยุทธศาสตร์จังหวัด ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม การเร่งรัด การติดตามผล การให้คำแนะนำช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ และการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงการตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐโดยให้คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดมีส่วนร่วมในการตรวจสอบด้วย” ซึ่งจะเห็นได้ว่ารัฐบาลชุดปัจจุบันได้ให้ความสำคัญกับบทบาทขององค์กรภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ

เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีทิศทางและมาตรฐานเดียวกัน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. กรณีการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐไว้ ดังนี้

๑. การตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ให้เป็นดุลยพินิจของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลในแต่ละพื้นที่โดยให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ นำเรียนหารือในเรื่องดังกล่าว

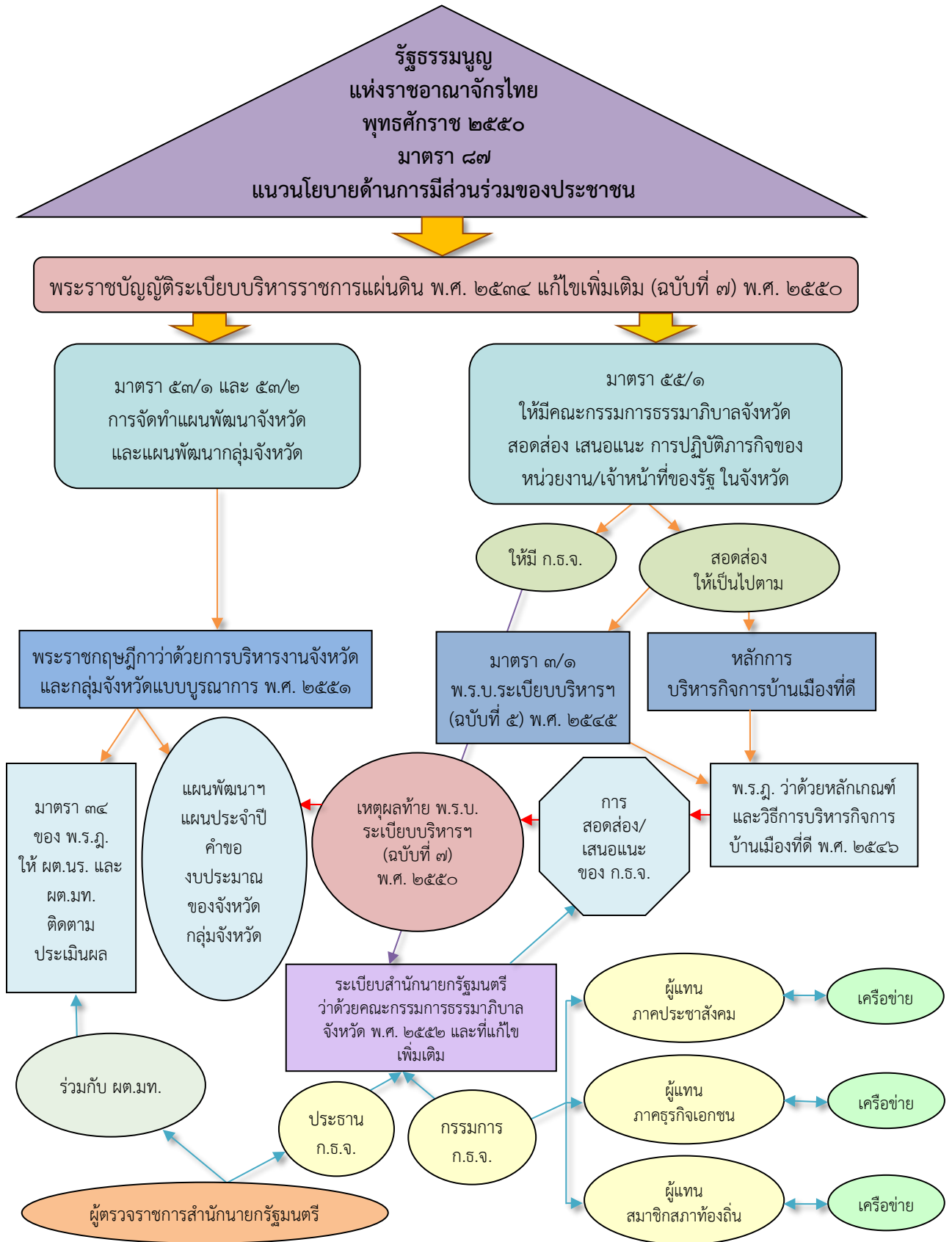
๒. กรณีที่รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรให้มีการตรวจสอบความถูกต้องในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐตามแผนงานโครงการใด ให้ ก.ธ.จ. มีส่วนร่วมในการแสวงหาข้อเท็จจริงหรือเอกสารหลักฐานต่าง ๆ แล้วนำเสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. เพื่อมีมติให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีทราบโดยเร็ว

๓. กรณีที่รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเดินทางไปกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่ เมื่อ ก.ธ.จ. ได้รับแจ้งจากฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. (ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี) แล้ว ให้มีผู้แทน ก.ธ.จ. จำนวน ๒ คน ตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ. เข้าร่วมกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่

๔. ให้ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. (ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี) สนับสนุนข้อมูลแผนงาน/โครงการที่รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดเดินทางไปกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่ พร้อมทั้งอำนวยความสะดวกในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กับผู้แทน ก.ธ.จ. ที่ได้รับมอบหมาย

แผนภูมิที่ ๑

ความเป็นมาและภารกิจการสอดส่อง/เสนอแนะ
ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด



๒ ผลการปฏิบัติงาน๑๐๖ ก.ร.๑. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบ ๖ เดือนแรก

๒.๑ การประชุม ก.ร.๑. เพื่อสอดส่องงาน/โครงการในพื้นที่จังหวัด

ในรอบ ๖ เดือนแรก ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑) ก.ร.๑. ทั้ง ๗๖ คณะ/จังหวัด ได้มีการประชุม ก.ร.๑. รวมทั้งสิ้น จำนวน ๙๕ ครั้ง เพื่อติดตามสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนงาน/โครงการในจังหวัด รวมถึงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่จังหวัดเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๒ การติดตามสอดส่องหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๒.๑ การสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

ก.ร.๑. ๓๘ คณะ/จังหวัด ได้ดำเนินการสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ตามกรอบแนวทางในการปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ ก.ร.๑. จำนวน ๒๕๖ โครงการ พบว่า แผนงาน/โครงการดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี จำนวน ๒๕ โครงการ ซึ่ง ก.ร.๑. มีมติเป็นข้อเสนอแนะให้จังหวัดรับไปดำเนินการจำนวน ๓๘ ข้อ โดยจังหวัดรับไปดำเนินการแล้วจำนวน ๒๙ ข้อ ในจำนวนนี้เป็นกรปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๑) – (๗) ดังนี้

(๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๙ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๐๓

(๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน จำนวน ๒ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๕

(๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๖ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๓๖

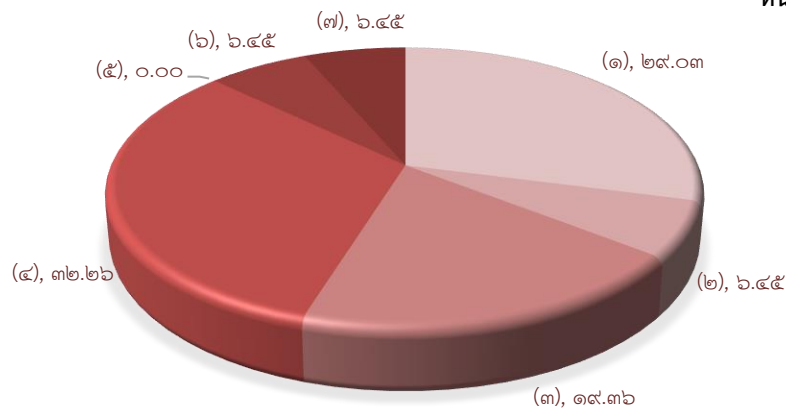
(๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๑๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๒๖

(๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์ โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน จำนวน - ข้อ

(๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส จำนวน ๒ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๕

(๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ จำนวน ๒ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๕

หน่วย : ร้อยละ



แผนภูมิที่ ๒ แสดงประเด็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเทียบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๑) – (๗)

ผลการสอดส่องแผนงาน/โครงการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเทียบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๔) มากที่สุด จำนวน ๑๐ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๒๖ รองลงมาเป็น ข้อ ๒๓ (๑) จำนวน ๙ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๐๓

❖ กรณีตัวอย่างผลการสอดส่องแผนงาน/โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

(๑) โครงการปรับปรุงถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๒ ตำบลเขาท่าพระ อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. ชัยนาท ได้ลงพื้นที่สอดส่องโครงการปรับปรุงถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ ๒ ตำบลเขาท่าพระ อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท งบประมาณ ๙๘๗,๙๐๐ บาท โดยที่ทำการปกครองอำเภอเมืองชัยนาทเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ พบว่า มีการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการและไม่ได้ชี้แจงให้ทราบอย่างเป็นทางการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖)



ประธาน ก.ธ.จ. ชัยนาท (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชัยนาท

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. ชัยนาท พิจารณาแล้วมีมติให้มีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท เพื่อแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบชี้แจงรายละเอียดโครงการให้ ก.ธ.จ. ได้ทราบเป็นลายลักษณ์อักษร

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เรื่องอยู่ระหว่างจังหวัดแจ้งผลการดำเนินการมาให้ทราบ

(๒) โครงการเสริมสร้างความมั่นคงและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน จังหวัด กาญจนบุรี

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. กาญจนบุรี ได้สอดส่องโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด กาญจนบุรี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โครงการเสริมสร้างความมั่นคงและพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชน กิจกรรม ก่อสร้างฝายทดน้ำแบบถนนน้ำล้น บ้านห้วยผาก หมู่ที่ ๑๙ ตำบลหนองปรือ อำเภอง หนองปรือ มีวัตถุประสงค์เพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้ในการเกษตร เพื่อสร้างรายได้ให้เกษตรกร โครงการดำเนินการ แล้วเสร็จ มีสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดกาญจนบุรีเป็นหน่วยรับผิดชอบ จากการลงพื้นที่สอดส่อง พบว่า ฝายทดน้ำดังกล่าวพังชำรุดเสียหาย ไม่มีการซ่อมแซม ทำให้ไม่สามารถกักเก็บน้ำไว้ใช้ประโยชน์ได้ โดยโครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างการค้าประกันสัญญา แต่หน่วยงานที่รับผิดชอบยังมิได้เร่งรัดผู้รับจ้างซ่อมแซม ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑) และ (๔)

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. กาญจนบุรี พิจารณาแล้วมีมติให้มีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง และแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งรัดผู้รับจ้างดำเนินการซ่อมแซมฝายทดน้ำ ดังกล่าว ให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ตามวัตถุประสงค์ต่อไป



ประธาน ก.ธ.จ. กาญจนบุรี (นายโชคชัย เดชอมรธัญ)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดกาญจนบุรี

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เรื่องอยู่ระหว่างจังหวัดแจ้งผลการดำเนินการมาให้ทราบ

(๓) โครงการจัดการน้ำเสียและขยะชุมชนสู่อุณาคตเมืองสีเขียวกิจกรรการผันน้ำจากลำน้ำแม่สาผ่านลำเหมืองสาเข้าสู่คลองแม่ข่า จังหวัดเชียงใหม่

ผลการสออสองของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. เชียงใหม่ ได้สออสองโครงการจัดการน้ำเสียและขยะชุมชนสู่อุณาคตเมืองสีเขียวกิจกรรการผันน้ำจากลำน้ำแม่สาผ่านลำเหมืองสาเข้าสู่คลองแม่ข่า เพื่อเป็นน้ำต้นทุนแก้ไขปัญหาน้ำเสียของคลองแม่ข่า พบว่า จุดก่อสร้างมีการรูกล้าลำน้ำเดิม และมีหมู่บ้านได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างดังกล่าวจำนวน ๒ หมู่บ้าน คือ บ้านสาบน้อย และบ้านแม่สา เนื่องจากคั่นพ่นกั้นน้ำต่ำทำให้ในช่วงฤดูน้ำไหลเข้าท่วมบ้านเรือนของราษฎร โดยได้ประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบลตอนแก้วให้แก้ไขปัญหานี้เบื้องต้นแล้ว ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑)

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. เชียงใหม่ พิจารณาแล้วมีมติให้มีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่เพื่อพิจารณาการจัดให้มีการประชาคมหมู่บ้านเพื่อชี้แจงให้เกษตรกรผู้ใช้น้ำที่ได้รับผลกระทบบริเวณลำเหมืองทราบก่อนที่จะมีการดำเนินการก่อสร้าง โดยทำบันทึกข้อตกลงกับชาวบ้านในประเด็นแนวเขตลำเหมืองสาธารณะให้เป็นลายลักษณ์อักษร และชี้แจงลักษณะของงานก่อสร้าง เพื่อให้เกษตรกรผู้ใช้น้ำได้ทราบถึงการก่อสร้างและเป็นการลดปัญหาการร้องเรียนที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต



ประธาน ก.ธ.จ. เชียงใหม่ (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเชียงใหม่

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดเชียงใหม่ แจ้งว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพบว่าหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการในพื้นที่ไม่ได้ดำเนินการจริงตามที่ ก.ธ.จ. เชียงใหม่แจ้งให้ทราบ จึงได้สั่งการให้ดำเนินการให้ถูกต้อง ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการในพื้นที่ได้ดำเนินการตามที่สั่งการแล้ว

(๔) โครงการบริหารจัดการแหล่งน้ำ กิจกรรมขุดลอกห้วยป่าดัว บ้านร่มแก้ว หมู่ที่ ๙ ตำบลปงน้อย อำเภอดอยหลวง จังหวัดเชียงราย

ผลการสออสองของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. เชียงราย ได้สออสองโครงการบริหารจัดการแหล่งน้ำ กิจกรรมขุดลอกห้วยป่าดัว บ้านร่มแก้ว หมู่ที่ ๙ ตำบลปงน้อย อำเภอดอยหลวง งบประมาณ ๓,๗๒๓,๐๐๐ บาท (งบประมาณตามสัญญาจ้าง ๑,๓๔๙,๙๐๐ บาท) พบว่า การจัดจ้างผู้ดำเนินโครงการฯ ต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับเป็นจำนวนมาก ซึ่งคุณภาพของงานจ้างอาจจะไม่ตรงตามเป้าหมาย/วัตถุประสงค์ของโครงการฯ และอาจมีปัญหาเรื่องการบริหารจัดการน้ำ

ของผู้ใช้น้ำและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ทั้งก่อนและหลังดำเนินงาน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓) และ (๔)



ประธาน ก.ธ.จ. เชียงราย (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
ลงพื้นที่สวดส่องร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดเชียงราย

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. เชียงราย พิจารณาแล้ว เห็นควรมีหนังสือแจ้งที่ทำการปกครองอำเภอโดยหลวงดำเนินการดังนี้

๑. ขอให้พิจารณาให้ความสำคัญอย่างยิ่งยวดในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังดำเนินโครงการ ตั้งแต่การทำประชาคม จนถึงการตรวจรับงานเมื่อโครงการแล้วเสร็จ

๒. โครงการในลักษณะนี้ ขอให้มีการประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการอย่างละเอียดรอบคอบ และหากเกิดกรณีที่ราคาประมูลแตกต่างจากงบประมาณที่ตั้งไว้เป็นจำนวนมาก ขอให้กำกับติดตามการดำเนินการอย่างใกล้ชิดและเข้มข้น

๓. ขอให้มีการจัดทำโครงการเพิ่มเติม เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของกลุ่มผู้ใช้น้ำในพื้นที่

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดเชียงรายแจ้งว่าได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว พบว่าหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการในพื้นที่ไม่ได้ดำเนินการจริงตามที่ ก.ธ.จ. เชียงรายแจ้งให้ทราบ จึงได้สั่งการให้ดำเนินการให้ถูกต้อง ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการในพื้นที่ได้ดำเนินการตามที่สั่งการแล้ว

(๕) โครงการก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลต์ติกคอนกรีต หมู่ ๓ ตำบลท่าจี้ อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์

ผลการสวดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. นครสวรรค์ ได้สวดส่องโครงการก่อสร้างถนนลาดยางแอสฟัลต์ติกคอนกรีต หมู่ ๓ ตำบลท่าจี้ อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครสวรรค์ โดยมีเทศบาลตำบลบรรพตพิสัยเป็นหน่วยดำเนินการงบประมาณ ๖,๙๘๐,๐๐๐ บาท พบว่า ถนนชำรุดความยาว ๒,๐๐๐ เมตร ดำเนินการซ่อมแซมไปแล้ว ๔๐๐ เมตร ซึ่งเมื่อหมดระยะเวลารับประกันแล้ว ผู้รับจ้างยังแก้ไขงานไม่แล้วเสร็จ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวหน่วยงาน

ของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔)

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. นครสวรรค์ พิจารณาแล้วมีมติให้มีหนังสือเรียนผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทนครสวรรค์ เพื่อแจ้งผู้รับจ้างให้ซ่อมแซมรอยแตกกว้างให้เรียบร้อย และขอให้ตรวจสอบเกี่ยวกับส่วนผสมของยางที่ค่อนข้างน้อย



ประธาน ก.ธ.จ. นครสวรรค์ (พันตำรวจโท เสียรรัตน์ วิเชียรสรรค์)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดนครสวรรค์

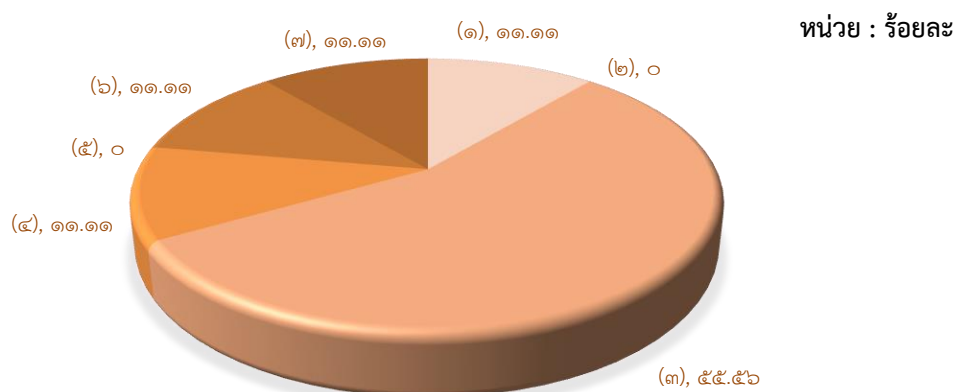
ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานเทศบาลตำบลบรรพพิสัย แจ้งว่าได้ดำเนินการประชุมเร่งรัดแนวทางการซ่อมแซมแก้ไข ส่วนที่ชำรุดบกพร่องของงานจ้างโครงการแอสฟัลต์ติกคอนกรีต หมู่ ๓ ตำบลท่าจั่ว อำเภอบรรพพิสัย และได้ทำบันทึกข้อตกลงกับผู้รับจ้างในการซ่อมแซมแก้ไขส่วนที่ชำรุดบกพร่องให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ดังเดิม โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย โดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ เดือนนับจากวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ และตามแผนงานที่ผู้รับจ้างได้กำหนดระยะเวลาพร้อมขั้นตอนการทำงานไว้

๒.๒.๒ การสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องร้องเรียน

ก.ธ.จ. ได้สอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องร้องเรียน การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นการดำเนินการกรณีที่ ก.ธ.จ. สอดส่องแล้วพบเห็นในพื้นที่เป็นกรณีที่ประชาชนร้องเรียนมายัง ก.ธ.จ. ผ่านหนังสือร้องเรียน หรือกรณีเรื่องที่มีการร้องเรียนต่อ ก.ธ.จ. โดยตรง เป็นต้น ซึ่งมีเรื่องร้องเรียนเข้าสู่การพิจารณาของ ก.ธ.จ. จำนวน ๘ คณะ/จังหวัด รวมจำนวน ๙ เรื่อง โดย ก.ธ.จ. ได้พิจารณาและมีมติเป็นข้อเสนอแนะให้จังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการจำนวน ๑๐ ข้อ ซึ่งจังหวัดรับข้อเสนอแนะไปดำเนินการแล้วจำนวน ๗ ข้อ ทั้งนี้ เป็นการร้องเรียนเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๑) - (๗) ดังนี้

- (๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จำนวน ๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑
- (๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน จำนวน - ข้อ
- (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน จำนวน ๕ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๖
- (๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า จำนวน ๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑
- (๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์ โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน จำนวน - ข้อ
- (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส จำนวน ๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑
- (๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานสม่ำเสมอ และเผยแพร่ต่อสาธารณะ จำนวน ๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑



แผนภูมิที่ ๔ แสดงประเด็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๑) - (๗)

ผลการสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องร้องเรียนไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยเทียบเคียงกับตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ (๓) มากที่สุด จำนวน ๕ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๖ รองลงมาเป็นข้อ ๒๓ (๑) (๔) (๖) และ (๗) จำนวน ๑ ข้อ คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๑๑

❖ กรณีตัวอย่างเรื่องที่ประชาชนร้องเรียนผ่าน ก.ธ.จ.

(๑) กรณีปัญหาความเดือดร้อนจากการปล่อยของเสีย สิ่งปฏิกูลลงคลอง ๑ ขวา (ร่ามะสัก – สีบัวทอง) จังหวัดอ่างทอง

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. อ่างทอง พิจารณาร้องเรียนการปล่อยของเสีย สิ่งปฏิกูลลงคลอง ๑ ขวา (ร่ามะสัก – สีบัวทอง) ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาชั้นสูตร ระยะทางตั้งแต่ตำบลสีบัวทอง และตำบลวังน้ำเย็น เห็นว่า ควรมีการชี้แจงทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งโดยตรงโดยทำหนังสือเป็นลายลักษณ์อักษรและการประชาสัมพันธ์ในทุกช่องทางผ่านสื่อท้องถิ่นต่าง ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนได้รับทราบ รวมทั้งควรมีการบังคับใช้ ๕ หมวด ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการออกเทศบัญญัติ และข้อบัญญัติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งกรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๖)

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. อ่างทอง พิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบชี้แจงทั้งโดยตรงเป็นลายลักษณ์อักษรและประชาสัมพันธ์ในทุกช่องทางผ่านสื่อท้องถิ่นต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนได้รับทราบ



ประธาน ก.ธ.จ. นครสวรรค์ (พันตำรวจโท เสียรรัตน์ วิเชียรสรรค์)

ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดนครสวรรค์

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดอ่างทองแจ้งว่า จังหวัดได้ดำเนินการแจ้งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอ่างทอง และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอ่างทองเรียบร้อยแล้ว และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอ่างทองได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการในพื้นที่ได้ดำเนินการตามที่สั่งการแล้ว

(๒) กรณีการก่อสร้างประปาภูเขา ซึ่งไม่สามารถจ่ายน้ำได้ หมู่ที่ ๖ บ้านวังเลน ตำบลเกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม จังหวัดพัทลุง

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. พัทลุง ได้สอดส่องในพื้นที่ พบว่า ประชาชนได้ขอให้ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลเกาะเต่า อำเภอป่าพะยอม ในการก่อสร้างประปาภูเขาในพื้นที่หมู่ที่ ๖ บ้านวังเลน ตำบลเกาะเต่า ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ แต่ไม่สามารถจ่ายน้ำให้กับราษฎรในพื้นที่ได้ โดยไม่ทราบสาเหตุ ซึ่งกรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๔)



ประธาน ก.ธ.จ. พัทลุง (นางสาวปัทมน อัมราลิขิต)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดพัทลุง

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. พัทลุง ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริงในการประชุมคราวต่อไป

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

อยู่ระหว่างเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลเพิ่มเติมในที่ประชุมครั้งต่อไป

(๓) กรณีการบริหารจัดการน้ำในอ่างเก็บน้ำคลองหลวง รัชชโลธร อำเภอพนสนธิคม จังหวัดชลบุรี

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. ชลบุรีได้สอดส่องกรณีการบริหารจัดการน้ำในอ่างเก็บน้ำคลองหลวง รัชชโลธร โดยสอบถามหลักเกณฑ์การบริหารจัดการน้ำในอ่างเก็บน้ำคลองหลวง รัชชโลธร แต่อำเภอพนสนธิคมไม่ทราบเรื่องดังกล่าว และได้รับทราบว่ามีการจัดตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำของอำเภอเกาะจันทร์ อำเภอพนสนธิคม และอำเภอพานทอง ที่เป็นผู้ใช้น้ำ โดยมีวัตถุประสงค์ในการสร้างอ่างเก็บน้ำคลองหลวง รัชชโลธร เพื่อนำน้ำไปใช้ในการอุปโภคบริโภค การเกษตรเท่านั้น ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ในพื้นที่ไม่ทราบหลักเกณฑ์การใช้น้ำ และอาจมีการลักลอบนำน้ำไปใช้ในการอุตสาหกรรมได้ และมีข่าวว่าจะขยายปริมาณการกักเก็บน้ำจากเดิมอีก ซึ่งไม่ทราบว่าอ่างเก็บน้ำเดิมจะสามารถรองรับปริมาณน้ำที่กักเก็บเพิ่มได้หรือไม่ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่รับผิดชอบควรมีการกำหนดให้ชัดเจนว่าจะใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคเป็นจำนวนเท่าใด ใช้น้ำเพื่อการเกษตรเป็นจำนวนเท่าใด ซึ่งหากไม่ประกาศหลักเกณฑ์การใช้น้ำให้ทราบโดยทั่วกัน การใช้น้ำอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์

ที่กำหนดไว้ ซึ่งกรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓)

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. ชลบุรี ได้เชิญผู้แทนโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองหลวง รัชชโลทร มาชี้แจงข้อมูลการบริหารจัดการน้ำในอ่างเก็บน้ำ โดยได้รับทราบข้อมูลว่า โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองหลวง รัชชโลทรได้เชิญกลุ่มผู้ใช้น้ำจำนวน ๙ กลุ่ม มาประชุมเพื่อทำความเข้าใจและกำหนดหลักเกณฑ์การใช้น้ำในเบื้องต้นแล้ว ก.ธ.จ. ชลบุรี พิจารณาแล้ว เห็นควรมีหนังสือแจ้งให้โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองหลวง รัชชโลทร เชิญผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในวงกว้างขึ้น โดยเชิญ อำเภอบึงนคร อองครักษ์ปกครองส่วนท้องถิ่น กำนันผู้ใหญ่บ้าน มาประชุม เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การใช้น้ำร่วมกันกับกลุ่มผู้ใช้น้ำทั้ง ๙ กลุ่ม เพื่อป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นจากการจัดสรรน้ำ นอกจากนี้ ขอให้โครงการฯ ศึกษาข้อมูลเรื่องการตรวจสอบคุณภาพน้ำ และการกำหนดมาตรการรองรับในกรณีที่น้ำจากโรงงานอุตสาหกรรมไหลลงอ่างเก็บน้ำ พร้อมทั้งรายงานผลการศึกษาให้ ก.ธ.จ. ชลบุรี ทราบต่อไป



ประธาน ก.ธ.จ. ชลบุรี (นายจิรายุ นันทรารณ)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดชลบุรี

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองหลวง รัชชโลทร แจ้งให้ทราบ ดังนี้

๑. วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ น. โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองหลวง รัชชโลทร ได้เชิญหน่วยงาน อำเภอบึงนคร อองครักษ์ปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (พื้นที่อำเภอบึงนคร และอำเภอบึงสนธิคม) และตัวแทนกลุ่มผู้ใช้น้ำอ่างเก็บน้ำคลองหลวงฯ จำนวน ๙ กลุ่ม เข้าร่วมประชุมหารือประชุมโครงการฯ เพื่อรับทราบสถานการณ์น้ำในอ่างเก็บน้ำคลองหลวงฯ สภาพน้ำปัจจุบันของพื้นที่การจัดสรรน้ำเพื่อใช้สำหรับอุปโภคบริโภค และภาคเกษตร พร้อมรับฟังข้อปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ เพื่อวางแผนการใช้น้ำจากอ่างเก็บน้ำฯ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒. โครงการฯ ได้ตรวจสอบพื้นที่ในเขตความรับผิดชอบบริเวณด้านเหนือ น้ำ อ่างเก็บน้ำคลองหลวง รัชชโลทรแล้ว ไม่ปรากฏโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่ มีเฉพาะฟาร์มเลี้ยงสุกรที่พิกัด N ๑๔° ๗๖' ๔๑.๘๘" E ๗๕° ๔๗' ๓๘.๖๖"

๓. การตรวจสอบคุณภาพน้ำ สำนักวิจัยและพัฒนา กรมชลประทาน จะตรวจสอบคุณภาพน้ำบริเวณเหนืออ่างเก็บน้ำคลองหลวง รัชชโลทร โดยเก็บตัวอย่างน้ำ ๓ ครั้ง/ปี เพื่อตรวจวิเคราะห์วิจัยและรายงานผลให้โครงการฯ ทราบ เพื่อเป็นข้อมูลใช้ประโยชน์สำหรับการอุปโภคบริโภค และภาคเกษตรต่อไป

๔. สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ รายงานผลการตรวจสอบคุณภาพน้ำหรืออ่างเก็บน้ำฯ อยู่ในเกณฑ์ปกติ

(๔) โครงการขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการเกษตรโดยใช้พลังงานแสงอาทิตย์ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จไม่สามารถใช้งานได้ บ้านหนองตะครอง หมู่ที่ ๕ ตำบลห้วยสำราญ อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. บุรีรัมย์ ได้มีการพิจารณาเรื่องร้องเรียนโครงการขุดเจาะบ่อบาดาลเพื่อการเกษตรโดยใช้พลังงานแสงอาทิตย์ บ้านหนองตะครอง หมู่ที่ ๕ ตำบลห้วยสำราญ อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จไม่สามารถใช้งานได้ ซึ่งผู้แทนผู้อำนวยการโครงการชลประทานบุรีรัมย์ ชี้แจงว่าผู้รับจ้างได้ดำเนินการล่าช้ากว่ากำหนด ได้มีการเรียกค่าปรับที่เกิดจากการส่งมอบงานล่าช้าแล้ว และสามารถใช้งานได้เป็นปกติ รวมทั้งได้มอบให้กลุ่มผู้ใช้น้ำเป็นผู้ดูแลเรียบร้อยแล้ว แต่เนื่องจากปัจจุบันน้ำบาดาลมีความเค็มสูงขึ้น ไม่สามารถใช้น้ำในการอุปโภคบริโภคและการเกษตรได้ ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ซึ่งกรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๓)

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. บุรีรัมย์ พิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งให้โครงการชลประทานบุรีรัมย์ แจ้งผู้รับจ้างให้เข้าดำเนินการแก้ไขให้ใช้งานได้โดยเร็ว เนื่องจากขณะนี้ยังไม่หมดอายุประกันสัญญา หากผู้รับจ้างไม่ดำเนินการแก้ไข ให้รับเงินประกันสัญญาและหาผู้รับจ้างรายใหม่เข้าดำเนินการซ่อมแซมให้ใช้งานได้เป็นปกติ โดยขอให้หน่วยงานแจ้งผลการดำเนินการให้ ก.ธ.จ. บุรีรัมย์ ทราบภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือ



ประธาน ก.ธ.จ. บุรีรัมย์ (นายจิรายุ นันทรารณ)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดบุรีรัมย์

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โครงการชลประทานบุรีรัมย์ แจ้งว่า ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. บุรีรัมย์ โดยแจ้งผู้รับจ้างเข้าดำเนินการแก้ไขแล้ว โดยการขุดเจาะบ่อบาดาลในระดับที่แตกต่างจากบ่อเดิมและบริเวณใกล้เคียง ปรากฏว่าน้ำมีความเค็มใช้การไม่ได้ จึงได้ประสานผู้รับจ้างและเกษตรกรว่าจะใช้น้ำผิวดินบริเวณสระน้ำที่มีปริมาณน้ำเพียงพอและคุณภาพน้ำใช้การได้ที่อยู่ห่างจากถังเก็บน้ำประมาณ ๕๐๐ เมตร ซึ่งจะต้องดำเนินการทำท่อน้ำประปาและย้ายแผงพลังงานแสงอาทิตย์ไว้ที่สระน้ำ แล้วต่อท่อไปยังถังเก็บน้ำ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของผู้รับจ้าง

(๕) กรณีขอให้ตรวจสอบพฤติกรรมของผู้บริหารและข้าราชการเทศบาลตำบลแม่เมาะ
จังหวัดลำปาง

ผลการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. ลำปาง ได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนกรณีข้าราชการและลูกจ้างเทศบาลตำบลแม่เมาะไม่ได้รับความเป็นธรรมในการปฏิบัติงาน ขอให้ตรวจสอบพฤติกรรมของผู้บริหารและข้าราชการเทศบาลตำบลแม่เมาะ ดังนี้

๑. มีการเรียกรับผลประโยชน์จากผู้จัดทำโครงการหรือผู้รับเหมา หากไม่ดำเนินการให้ก็จะไม่ยอมลงนามผ่านโครงการ

๒. บังคับให้ลูกจ้างถอนเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ (สปสช.) ให้ เป็นจำนวน ๖๐ ครั้ง เป็นเงิน ๓ ล้านบาท เมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้าราชการและลูกจ้างที่ไปให้ปากคำกลับถูกแจ้งข้อหาว่าปลอมแปลงเอกสารหลอกให้ผู้บริหารและข้าราชการเทศบาลตำบลแม่เมาะดังกล่าวลงนามในใบถอนเงินเพื่อนำเงินไปใช้เอง ข้าราชการดังกล่าวยังได้บังคับให้ลูกจ้างนำเงินไปคืนบัญชีกองทุนฯ เป็นเงิน ๔ แสนบาท อีกทั้งยังข่มขู่คณะกรรมการฯ ข้าราชการและลูกจ้าง ว่าหากใครให้ปากคำพาดพิงถึงตนเองจะแจ้งความจับและเรียกค่าเสียหาย

๓. ข้าราชการคนดังกล่าวมีพฤติกรรมชู้สาวกับข้าราชการในสังกัดอย่างเปิดเผย ไม่เกรงกลัวต่อศีลธรรม ซึ่งกรณีดังกล่าวเจ้าหน้าที่ของรัฐอาจปฏิบัติภารกิจไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามระเบียบฯ ข้อ ๒๓ (๑)

ข้อพิจารณา/มติของ ก.ธ.จ.

ก.ธ.จ. ลำปาง พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาและตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. จึงเห็นควรแจ้งจังหวัดลำปางเพื่อพิจารณาดำเนินการตามที่เหมาะสมต่อไป



ประธาน ก.ธ.จ. ลำปาง (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)
ประชุมร่วมกับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดลำปาง

ผลการดำเนินการของจังหวัด/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จังหวัดลำปาง แจ้งให้ทราบผลการสรุปเรื่องร้องเรียนกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเด็นผู้บริหารและข้าราชการเทศบาลตำบลแม่เมาะเรียกรับผลประโยชน์จากผู้จัดทำโครงการหรือผู้รับเหมา ผลการตรวจสอบปรากฏว่า ผู้ร้องเรียนมิได้ระบุว่ามีการเรียกรับผลประโยชน์จากโครงการใด จึงได้ทำการสุ่มตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้องจำนวน ๓ โครงการ พบว่า การอนุมัติเบิกเงินเป็นไปตามระเบียบราชการ และได้สอบสวนพยานบุคคล ปรากฏว่าไม่มีผู้ใดพบเห็นการเรียกรับผลประโยชน์

โครงการจากเงินงบประมาณของเทศบาลตำบลแม่เมาะ ทั้งนี้ ผู้ร้องเรียนมิได้ระบุชื่อและที่อยู่ หรือหลักฐานอื่น ๆ จึงไม่สามารถสอบสวนผู้ร้องเรียนเพิ่มเติมได้ เมื่อไม่พบพยานหลักฐานใดบ่งชี้ชัดว่าผู้ถูกร้องเรียนกระทำตามที่ผู้ร้องเรียนกล่าวหา ข้อร้องเรียนจึงไม่มีมูล ดังนั้น จึงสั่งยุติเรื่อง

๒. ประเด็นผู้บริหารและข้าราชการบังคับให้ลูกจ้างถอนเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ (สปสช.) และข่มขู่คณะกรรมการกองทุนฯ ข้าราชการและลูกจ้าง ที่ไปให้ปากคำต่อคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง จังหวัดได้แจ้งให้อำเภอแม่เมาะดำเนินการแจ้งความร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีอาญาต่อผู้กระทำความผิด ซึ่งอำเภอแม่เมาะได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของจังหวัดแล้ว

๓. ประเด็นข้าราชการดังกล่าวมีพฤติกรรมชู้สาวกับข้าราชการในสังกัด จากการสอบสวนพยานบุคคลต่างก็ให้การว่าไม่เคยพบเห็นพฤติกรรมดังกล่าวตามข้อร้องเรียน ส่วนกรณีข้าราชการคนดังกล่าวพยายามจะให้นายกเทศมนตรีตำบลแม่เมาะโอนเงินเดือนให้ข้าราชการหญิงคนหนึ่งในสังกัดนั้น เป็นเพียงการสันนิษฐานว่ามีความสัมพันธ์กันในเชิงชู้สาว แต่มิได้มีพยานหลักฐานสนับสนุนอย่างชัดเจน ทั้งนี้ ผู้ร้องเรียนมิได้ระบุชื่อและที่อยู่ หรือหลักฐานอื่น ๆ จึงไม่สามารถสอบสวนผู้ร้องเรียนเพิ่มเติมได้ เมื่อไม่พบพยานหลักฐานใดบ่งชี้ชัดว่าผู้ถูกร้องเรียนกระทำตามที่ผู้ร้องเรียนกล่าวหา ข้อร้องเรียนจึงไม่มีมูล ดังนั้น จึงสั่งยุติเรื่อง

๒.๓ การดำเนินการเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ.

๒.๓.๑ ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการในตำแหน่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายพศิน โกมลวิญญู) ในฐานะประธานกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตตรวจราชการที่ ๘ ขอความอนุเคราะห์จังหวัดแจ้งเชิญรองประธาน ก.ธ.จ. หรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด และ ก.ธ.จ. ในพื้นที่ เข้าร่วมประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอ การประชุมกำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน และการประชุมคณะกรรมการศาสนาอิสลามประจำจังหวัด (ถ้ามี) เป็นต้น เพื่อแนะนำตัวชี้แจงบทบาท อำนาจหน้าที่ และแนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ในการสอดส่อง การส่งเสริม ตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งรับทราบนโยบายของผู้ว่าราชการจังหวัด ข้าราชการงานสำคัญ และผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ของจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน

๒.๓.๒ ก.ธ.จ. บึงกาฬ ได้ขอความอนุเคราะห์ผู้อำนวยการสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดบึงกาฬให้การสนับสนุนช่วงเวลาในการจัดทำรายการเผยแพร่ผลการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. บึงกาฬ รายการ “ก.ธ.จ. พบประชาชน” ทุกวันเสาร์และอาทิตย์ ระหว่างเวลา ๑๔.๐๐ – ๑๕.๐๐ น. โดยรองประธานและกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดบึงกาฬ ทั้งนี้ ผู้อำนวยการสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดบึงกาฬ ได้ให้การสนับสนุนช่วงเวลาในการจัดทำรายการดังกล่าวทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดบึงกาฬ ระบบ เอฟ.เอ็ม. ความถี่ ๑๐๔.๒๕ เมกกะเฮิรตซ์ เป็นเวลา ๕๐ – ๖๐ นาที

๒.๔ การสนับสนุนการดำเนินงาน ก.ธ.จ. ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ (รอบ ๖ เดือนแรก) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยส่วนบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ส.ก.ธ.จ.) ได้ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

๒.๔.๑ โครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำโครงการสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) และเครือข่าย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับบทบาท อำนาจหน้าที่ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักรู้ด้านธรรมาภิบาลให้กับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและเครือข่าย รวมทั้งกำหนดแนวทางและวิธีการทำงานร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. และเครือข่ายภาคประชาชน ในการสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งการจัดสัมมนาฯ ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้ดำเนินการแล้วเสร็จระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑ ณ โรงแรมเซ็นทาราคอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี จังหวัดอุดรธานี โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. กรรมการ ก.ธ.จ. ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. เครือข่าย ก.ธ.จ. ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๒๐ จังหวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔๔๐ คน ซึ่งการสัมมนาดังกล่าว ใช้ระยะเวลา ๑.๕ วัน โดยมีการอภิปราย/การบรรยาย ในหัวข้อต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การอภิปรายเรื่อง “บทบาท อำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ก.ธ.จ.” โดยหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) และผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทราขาว)

(๒) การบรรยายเรื่อง “พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐” โดย นักวิชาการคลังชำนาญการ (นางหรรษา เวียนเป๊ะ) กลุ่มงานกำกับและบริหารการคลัง ๑ สำนักงานคลังจังหวัดอุดรธานี

(๓) การอภิปรายเรื่อง “ธรรมาภิบาลสร้างสังคมให้ยั่งยืนอย่างไร” โดยวิทยากรร่วมอภิปราย ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท พงศ์อินทร์ อินทรขาว) ผู้แทนกรรมการ ก.ธ.จ. จาก ๓ ภาคส่วน ได้แก่ ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดมหาสารคาม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น จังหวัดอุบลราชธานี ผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน จังหวัดศรีสะเกษ และผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ จังหวัดเลย นครราชสีมา ร้อยเอ็ด โดยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) เป็นผู้ดำเนินการอภิปราย

(๔) การเสวนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ” โดยผู้ร่วมเสวนา ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจิรายุ นันท์ธราธร) ที่ปรึกษา ก.ธ.จ. เลย (นายจิรวัฒน์ วัฒนถนอม) รองประธาน ก.ธ.จ. มุกดาหาร (นายกิตติรัตน์ กุลตังวัฒนา) รองประธาน ก.ธ.จ. ขอนแก่น (นายเอกวัชร โชติธนาธิกร) รองประธาน ก.ธ.จ. อุบลราชธานี (นายคณิศ ประมุขกุล) รองประธาน ก.ธ.จ. นครราชสีมา (นายพยุหศักดิ์ จายะภูมิ) และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวอรนุช ศรีนนท์) เป็นผู้ดำเนินการเสวนา



การสัมมนาคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และเครือข่าย ในระดับภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ)

ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มกราคม ๒๕๖๑

ณ โรงแรมเซ็นทาราคอนเวนชันเซ็นเตอร์ อุดรธานี จังหวัดอุดรธานี

สำหรับการประเมินผลการสัมมนาฯ ปรากฏว่า ผู้เข้ารับการสัมมนามีความรู้ความเข้าใจในแต่ละหัวข้อการบรรยาย และมีความพึงพอใจเกี่ยวกับการตอบข้อซักถามของวิทยากรและการสัมมนาในภาพรวมในระดับมาก รวมทั้งผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่มีความเห็นสอดคล้องกันว่าควรจัดเนื้อหาในการอบรมเรื่องอื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น เรื่องเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และหลักการทำงานของหน่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ควรจัดอบรมเรื่องระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างให้มากขึ้น เพราะเป็นเนื้อหาที่เข้าใจยาก ควรจัดให้มีประชุมกลุ่มย่อยเพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นซึ่งกันและกัน ควรมีการบูรณาการสอดส่องร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. แต่ละคณะ เป็นต้น

๒.๔.๒ การสรรหา แต่งตั้ง และประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ.

๑. การสรรหา แต่งตั้ง และประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๘ และข้อ ๒๑ ได้กำหนดเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งและการสรรหา ก.ธ.จ. ทดแทนตำแหน่งที่ว่างลงไว้ ดังนี้

ข้อ ๑๘ “กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปีนับแต่วันที่ปลดสำนักนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองรายชื่อกรรมการเป็นรายจังหวัด กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการสรรหาอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังไม่มีกรรมการสรรหากรรมการขึ้นใหม่ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับการสรรหาใหม่เข้ารับหน้าที่”

ข้อ ๒๑ “ในกรณีที่ต้องดำเนินการสรรหากรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๑๘ หรือการสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ ๒๐ ให้ปลดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสรรหากรรมการใหม่ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ให้นายอำเภอ ประธานหอการค้าจังหวัด ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด และสมาคมการค้าดำเนินการสรรหากรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน แล้วแต่กรณี ให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือวันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศ แล้วแต่กรณี”

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบ ๖ เดือนแรก ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. สุรินทร์ ชุดที่ ๓ กรณีครบวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๘ และข้อ ๒๑ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

๒. การสรรหา แต่งตั้ง และประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. ซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ ได้กำหนดเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระและการสรรหา ก.ธ.จ. ทดแทนตำแหน่งที่ว่างลงไว้ ดังนี้

ข้อ ๑๙ “นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธาน และให้ถือว่าพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ยื่นหนังสือลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๘ ข้อ ๑๑ หรือข้อ ๑๕ แล้วแต่กรณี
- (๔) ก.ธ.จ. มีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้พ้นจากตำแหน่งเพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียต่อ ก.ธ.จ. บกพร่องต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ”

ข้อ ๒๐ “ในกรณีที่กรรมการตามข้อ ๑๓ หรือข้อ ๑๖ พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองตามข้อ ๑๓ หรือข้อ ๑๖ แล้วแต่กรณี เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามลำดับ และให้ผู้เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน”

ข้อ ๒๑ “ในกรณีที่ต้องดำเนินการสรรหากรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระตามข้อ ๑๘ หรือการสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างตามข้อ ๒๐ ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสรรหากรรมการใหม่ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง

ให้นายอำเภอ ประธานหอการค้าจังหวัด ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัด และสมาคมการค้าดำเนินการสรรหากรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชน แล้วแต่กรณี ให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัด หรือวันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศ แล้วแต่กรณี”

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รอบ ๖ เดือนแรก กรรมการ ก.ธ.จ. ได้พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระตามระเบียบฯ ข้อ ๑๙ จำนวน ๘ ราย ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและจังหวัดได้ดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างและเสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีประกาศรับรองรายชื่อ ก.ธ.จ. แล้ว จำนวน ๖ ราย และอยู่ระหว่างการดำเนินการสรรหาอีก จำนวน ๒ ราย

๒.๔.๓ การจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ.

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้จังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด ๆ ละ ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินจำนวน ๕,๒๘๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านสองแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) ผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งในรอบ ๖ เดือนแรก จังหวัดจำนวน ๖๖ จังหวัดได้รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเป็นการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเป็นค่าพาหนะให้กับกรรมการ ก.ธ.จ. สำหรับการเดินทางมาประชุม ก.ธ.จ. และการเดินทางไปติดตามสอดส่องงาน/โครงการ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ ในการปฏิบัติงาน และการประชุม และค่าอาหาร อาหารว่างและเครื่องดื่ม ในการจัดประชุม ก.ธ.จ. อย่างไม่เป็นทางการ (นอกรอบ) ตามที่ประธานมอบหมายหรือตามมติที่ประชุม ก.ธ.จ. ตามลำดับ จากรายงานฯ พบว่า มีการประชุมนอกรอบและลงพื้นที่เพื่อสอดส่องงาน/โครงการ จำนวน ๖๑ ครั้ง เป็นเงินจำนวน ๘๒๐,๙๕๐.๗๙ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕๕ ของงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทั้งหมด ซึ่งเมื่อพิจารณาตามเกณฑ์การใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ พบว่า

- กลุ่ม ๑ ใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพ (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐) จำนวน ๓ จังหวัด
- กลุ่ม ๒ ใช้จ่ายงบประมาณในเกณฑ์ดี - ปกติ (ร้อยละ ๔๐ - ๔๙) จำนวน ๓ จังหวัด
- กลุ่ม ๓ ใช้จ่ายงบประมาณในเกณฑ์พอใช้หรือควรปรับปรุง (ร้อยละ ๐ - ๓๙)

จำนวน ๗๐ จังหวัด

ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงจังหวัดต่าง ๆ เพื่อเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ณ สิ้นไตรมาสที่ ๓ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๐

๒.๔.๔ การเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. (เพิ่มเติม) เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพและมาตรฐานเดียวกัน และดำเนินการสนับสนุนงานของ ก.ธ.จ. สรุปได้ ดังนี้

(๑) แนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. (เพิ่มเติม)

(๑.๑) การประชุม ก.ธ.จ. และการลงพื้นที่สวดส่องแผนงาน/โครงการ กรณีที่ ก.ธ.จ. กำหนดจะดำเนินการสวดส่องโครงการใดให้เชิญส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการมาชี้แจงข้อมูลข้อเท็จจริงในคราวประชุม ก.ธ.จ. **ที่มีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน** ก่อนลงพื้นที่สวดส่องโครงการ

(๑.๒) การประชุม ก.ธ.จ. อย่างไม่เป็นทางการ (การประชุมนอกรอบ) ที่รองประธาน ก.ธ.จ. ทำหน้าที่แทนประธาน ก.ธ.จ. เป็นการประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางในการสวดส่องหรือพิจารณาผลการสวดส่องแผนงาน/โครงการ หรือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากหน่วยงานของรัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อหาข้อสรุปในเบื้องต้นก่อนเสนอที่ประชุม ก.ธ.จ. พิจารณาโดยประธาน ก.ธ.จ. ควรส่งเสริมให้รองประธาน ก.ธ.จ. จัดประชุมแบบไม่เป็นทางการ พร้อมกับลงพื้นที่อย่างสม่ำเสมออย่างน้อยเดือนละครั้ง หรือ ๒ เดือนครั้ง เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ และขอให้พิจารณาความเหมาะสมจำเป็น สอดคล้องกับงบประมาณที่ ก.ธ.จ. ได้รับการจัดสรรในแต่ละคณะ **ทั้งนี้ ในการประชุมอย่างไม่เป็นทางการดังกล่าวไม่ควรเชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงต่อที่ประชุม**

(๑.๓) กรณี ก.ธ.จ. ได้ดำเนินการสวดส่องแผนงาน/โครงการแล้วมีมติเป็นข้อเสนอแนะแจ้งจังหวัด/หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ โดยประธาน ก.ธ.จ. เป็นผู้ลงนาม ขอให้ระบุข้อความโดยสรุปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๘ ที่กำหนดให้ “กรณี ก.ธ.จ. มีมติว่ามีการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบหรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต ให้ประธานแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี รายงานผลการดำเนินการให้ประธานทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ

หากผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี มิได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ให้ประธานแจ้งมติ ก.ธ.จ. ตามวรรคหนึ่งให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ เพื่อรายงานต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดำเนินการต่อไป”

(๑.๔) กรณีการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน (เรื่องร้องเรียน) ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับเรื่องร้องเรียนของ ก.ธ.จ. ไว้ในมาตรฐานกลางฯ แล้ว ดังนั้น ก.ธ.จ. จึงไม่สมควรตั้งโต๊ะรับเรื่องร้องเรียนเป็นการเฉพาะ

(๑.๕) ขอให้ ก.ธ.จ. เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดสรรให้กับจังหวัด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. โดยไตรมาสที่ ๓ (เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๑) ขอให้ใช้จ่ายงบประมาณร้อยละ ๗๐ ของวงเงินที่ได้รับการจัดสรร ทั้งนี้ ได้อำนวยความสะดวกในการเบิกจ่ายงบประมาณโดยได้จัดทำแบบฟอร์มรายงานการเบิกค่าใช้จ่ายของ ก.ธ.จ. ด้วยแล้ว

(๒) การดำเนินการสนับสนุนงานของ ก.ธ.จ.

(๒.๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งจังหวัดให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ในเรื่องการเข้าร่วมประชุมหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด โดยขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

(๒.๑.๑) แจ้งเชิญรองประธาน ก.ธ.จ. หรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม
หัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด

(๒.๑.๒) แจ้งนายอำเภอขอให้ทำหนังสือเชิญ ก.ธ.จ. ในพื้นที่
เข้าร่วมประชุมหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอ และการประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

ทั้งนี้ เพื่อให้ ก.ธ.จ. ได้แนะนำตัว ชี้แจงบทบาท อำนาจหน้าที่ และ
แนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ในการสอดส่อง เสนอแนะแนวทางการปฏิบัติงาน และการส่งเสริมตามหลัก
คุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งรับทราบ
นโยบายของผู้ว่าราชการจังหวัด ข้อราชการงานสำคัญ และผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ของจังหวัด
อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน

(๒.๒) การขอทำความตกลงกับกรมบัญชีกลางเพื่อจัดทำเครื่องแต่งกายไว้ใช้
ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามสัญญาจ้างของผู้รับจ้าง ซึ่งจะดำเนินการแล้วเสร็จ
ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑





ส่วนบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
สำนักตรวจราชการ สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เลขที่ ๑ ถนนพหลโยธิน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๔๓ - ๔
www.ggc.opm.go.th